

ПРОЕКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення

сільської ради VIII скликання

___ .12.2021 року № _____ - ___/2021

ПРОГРАМА

**відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого
водопостачання для населення
села Ковалівка Нижньовербізької сільської територіальної громади в
2022 році**

**с. Нижній Вербіж
2021 рік**

1. Паспорт

Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання для населення села Ковалівка в 2022 році (далі-Програма)

1.	Ініціатор розроблення Програми	Нижньовербізька сільська рада
2.	Дата , номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	Закони України «Про місцеве самоврядування України», «Про ціни і ціноутворення», Бюджетний кодекс України, постанова Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги»
3.	Розробник Програми	Відділ житлово-комунального господарства, інвестицій та соціально-економічного розвитку Нижньовербізької сільської ради
4.	Головний розпорядник коштів	Нижньовербізька сільська рада
5.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ житлово-комунального господарства, інвестицій та соціально-економічного розвитку Нижньовербізької сільської ради
6.	Учасники Програми	Надавач послуг з централізованого водопостачання – КП «Ковалівське», Нижньовербізька сільська рада
7.	Терміни реалізації Програми	2022 рік
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Нижньовербізької сільської територіальної громади, інші джерела не заборонені чинним законодавством України

9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, грн.	93500
9.1	В тому числі бюджетних коштів, грн.	93500
	З них коштів бюджет Нижньовербізької сільської територіальної громади, грн.	93500
10.	Основні джерела фінансування Програми	Бюджет Нижньовербізької сільської територіальної громади

2. Визначення проблеми на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

На сьогоднішній день послуги з централізованого водопостачання по селу Ковалівка Нижньовербізької сільської територіальної громади Коломийського району Івано-Франківської області надає КП «Ковалівське». Основними видами діяльності є надання житлово-комунальних послуг з водопостачання, які складають 100% від усіх послуг. Власником споруд водопостачання є комунальне підприємство «Ковалівське».

Послуги з централізованого водопостачання надаються населенню та іншим споживачам, використовуючи водо-насосну станцію що розташована в с. Спас на річці Пістинька. Загальна довжина всіх систем, в тому числі і вуличних мереж водопроводу становить 16 км, середній вік мереж водопроводу приблизно 65 років. На розподільчій мережі розташовано 5 пожежних гідрантів. Плановий обсяг реалізації води населенню, відповідно до наданих розрахунків становить 9,8 тис. куб. м. Послуги з централізованого водовідведення надаються населенню та іншим споживачам, використовуючи каналізаційні мережі протяжністю 0,6 км. Скид зворотних вод здійснюється через піщано-гравійні фільтри у вигріб з подальшим їх вивозом. Загальний обсяг водовідведення по всіх групах споживачів в середньому за останні п'ять років становить 16 тис. куб. м.

Рішенням сесії Нижньовербізької сільської ради від 31.05.2021 року № 275-Х/2021 встановлено КП «Ковалівське» тарифи на послуги з центрального водопостачання, які надаються комунальним підприємством для населення по селу Ковалівка в розмірах менших ніж економічно обґрунтовані витрати на виробництво цих послуг.

У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що нижче за економічно обґрунтовані витрати, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати з відповідного місцевого бюджету надавачу послуг різницю між установленим розміром тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», в разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії. Виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат комунальних підприємств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші матеріальні цінності;
- виникнення заборгованості із заробітної плати;
- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Дана ситуація має сферу негативного впливу на державу, в особі органів місцевого самоврядування, підприємств – надавачів послуг з централізованого водопостачання на території села Ковалівка, споживачів послуг.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету сільської територіальної громади є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності підприємств в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований.

Згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення», Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

У відповідності до ст. 7, ст.91 Бюджетного Кодексу України та ст. 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, в тому числі на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи зазначене, відшкодування різниці в тарифах на послуги централізованого водопостачання для населення можливе за рахунок коштів

бюджету Нижньовербізької сільської територіальної громади за умови прийняття відповідної Програми.

Видатки на відшкодування втрат підприємства надавача послуг, що пов'язані із дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчі від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, сільська територіальна громада передбачає у бюджеті Нижньовербізької сільської територіальної громади, які проводяться згідно з Порядком розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на централізоване водопостачання у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для населення.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20.09.2017 № 793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів» передбачено код 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Програма відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання для населення села Ковалівка в 2022 році, розроблена на виконання та з дотриманням вимог Законів України «Про місцеве самоврядування України», «Про ціни і ціноутворення», Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

3. Мета Програми

Прийняття даної Програми має за мету:

- прогнозування та виділення з бюджету Нижньовербізької сільської територіальної громади коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням послуг централізованого водопостачання для населення села Ковалівка;
- забезпечення беззбиткової діяльності надавача послуг з централізованого водопостачання для населення села Ковалівка;
- збереження кількості і якості надання послуг з централізованого водопостачання на нормативному рівні.

4. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування

Серед альтернативних способів досягнення цілей даної Програми є:

- Збереження існуючого стану та без відшкодування різниці в тарифах з бюджету Нижньовербізької сільської територіальної громади.

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки порушує діюче законодавство і потребує негайного вирішення. У разі збереження існуючого стану може порушитися режим та якість надання послуг.

- Своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

- своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива через саму процедуру їх встановлення;

- часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів.

- Виділення з бюджету Нижньовербізької сільської територіальної громади коштів для компенсації різниці в тарифах.

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів послуг, так і підприємства надавача послуг з централізованого водопостачання, вирішення проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення Нижньовербізької сільської територіальної громади «Про затвердження Програми відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання для населення села Ковалівка в 2022 році», встановлених сільською радою та розробленим на підставі:

- законів України;
- гласності (відкритості та загальнодоступності);
- урахування проблем життєдіяльності комунальних підприємств;
- економічної та юридичної обґрунтованості тощо.

№ з/п	Заходи Програми	Джерела фінансування	Очікуваний результат		
			всього	2022 рік	
1	Відшкодування різниці в тарифах надавачу послуг з централізованого водопостачання випадку невідповідності фактичної вартості послуг тарифам для населення, встановленим рішенням сесії Нижньовербізької сільської територіальної громади	Бюджет Нижньовербізької сільської територіальної громади	93500	93500	- забезпечення безбиткової діяльності підприємства в частині надання послуг з водопостачання - дотримання вимог діючого законодавства - отримання стабільних та якісних житлово-комунальних послуг

5. Фінансування Програми

Фінансування Програми здійснюється за рахунок:

- коштів бюджету Нижньовербізької сільської територіальної громади;

- інших джерел не заборонених чинним законодавством України.

Фактичне відшкодування різниці в тарифах надавачу послуг з централізованого водопостачання на території Нижньовербізької сільської територіальної громади села Ковалівка проводиться відповідно до вимог Порядку розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на централізоване водопостачання у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для населення.

Надавач послуг з централізованого водопостачання для населення щомісячно здійснюють підготовку розрахунків на відшкодування витрат в різниці між затвердженим розміром тарифу та розміром економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво за фактичними обсягами споживання та подає їх на розгляд до Нижньовербізької сільської територіальної громади.

Головним розпорядником коштів на виконання Програми є Нижньовербізька сільська рада.

Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей бюджету Нижньовербізької сільської територіальної громади.

6. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія з питань промисловості, сільського господарства, підприємництва, транспорту і зв'язку, житлово-комунального господарства та комунальної власності.

Відділ житлово-комунального господарства, інвестицій та соціально-економічного розвитку Нижньовербізької сільської ради подає узагальнену інформацію до фінансовому відділу сільської територіальної громади.

Зазначена інформація використовується для аналізу ефективності виконання програми та надання пропозицій щодо доцільності продовження її фінансування та виконання.

Відділ житлово-комунального господарства, інвестицій та соціально-економічного розвитку Нижньовербізької сільської ради здійснюють узагальнення звітів відповідальних виконавців про поточне та остаточне виконання сільської програми, проводять аналіз вказаних звітів та включають його результати до щорічного звіту про виконання програми економічного і соціального розвитку.

Інформація відповідального виконавця про хід виконання Програми та ефективність реалізації її завдань заслуховується сесією Нижньовербізької сільської територіальної громади з прийняттям відповідного рішення.

Дострокове припинення виконання Програми відбувається у разі втрати актуальності основної її мети за спільним поданням відповідального виконавця програми.

Після завершення дії Програми виконавець оформляє Заключний звіт про результати виконання Програми.

Секретар сільської ради

Анастасія РОМАНЕНЧУК

**Додаток
до Програми відшкодування
різниці в тарифах на послуги з
централізованого водопостачання
для населення села Ковалівка
Нижньовербізької сільської
територіальної громади в 2022 році**

ПОРЯДОК

**розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на
централізоване водопостачання у випадку невідповідності фактичної
вартості послуг встановленим тарифам для населення**

1. Цей Порядок визначає механізм розрахунку та відшкодування підприємствам - виробникам послуг різниці між діючими тарифами на **централізоване водопостачання** та фактичними витратами підприємства на їх виробництво (далі - різниця в тарифах).

2. Видатки на відшкодування втрат виробників послуг, що пов'язані із дією цін/тарифів на комунальні послуги, які є нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, сільська рада передбачає у бюджеті Нижньовербізької сільської територіальної громади згідно з наданими виробником послуг розрахунками.

3. Підприємство-виробник послуг готує розрахунки з різниці в тарифах за формою згідно з додатком та подає виконавчому комітету Нижньовербізької сільської ради для погодження.

4. Обсяг заборгованості визначається підприємством-виробником послуг на підставі таких підтвердних документів:

1) розрахунок фактичної собівартості постачання послуг населенню, що засвідчений підписом керівника, скріпленим печаткою;

2) копія рішення Нижньовербізької сільської ради про встановлення діючих тарифів;

3) звіт про витрати на виробництво та фінансові показники діяльності підприємств за встановленою для відповідного виду діяльності звітною формою засвідчений підписом керівника, скріплений печаткою.

5. Обсяг заборгованості визначається надавачами послуг як різниця між фактичними витратами, пов'язаними з наданням послуг споживачам, скоригованими на обмеження, передбачені в розрахунках діючих тарифів, і фактичними нарахуваннями згідно з тарифами, що встановлювалися органом місцевого самоврядування, з урахуванням перерахунків за низькоякісні та надані не в повному обсязі послуги та відрахуванням дотації місцевих бюджетів, отриманої надавачами послуг.

6. Перерахування коштів здійснюється на рахунок підприємства-виробника послуг і використовуються ним для здійснення господарської діяльності підприємства.

7. Нижньовербізька сільська рада, як головний розпорядник бюджетних коштів, на підставі рішення виконавчого комітету Нижньовербізької сільської ради про погодження розрахунків з різниці в тарифах, в межах бюджету, проводить відшкодування витрат, що пов'язані з дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

Секретар сільської ради

Анастасія РОМАНЕНЧУК

**Додаток
до Порядку розрахунків, обліку та
відшкодування різниці в тарифах
на централізоване водопостачання
у випадку невідповідності
фактичної вартості послуг
встановленим тарифам для
населення**

**РОЗРАХУНОК
різниці в тарифах на**

_____ ,
(назва послуги)

надану споживачам _____

(найменування підприємства, код згідно з ЄДРПОУ)

Місяць	Фактичні нарахування згідно із встановленими тарифами з урахуванням перерахунків за низькоякісні та не в повному обсязі надані послуги (у розрізі споживачів)	Фактичні витрати з надання послуг (повна собівартість) (у розрізі споживачів)	Різниця між фактичними витратами та фактичними нарахуваннями (у розрізі споживачів)	Сума, що відшкодована за попередній період (в т.ч. фінансова підтримка)	Підлягає відшкодуванню (у розрізі споживачів)

Керівник підприємства _____

(підпис)

(ініціали та прізвище)

Головний бухгалтер _____

(підпис)

(ініціали та прізвище)

М. П.

Примітка. Розрахунок різниці в тарифах проводиться без урахування податку на додану вартість.

Секретар сільської ради

Анастасія РОМАНЕНЧУК