

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Нижньовербізької сільської ради «Про затвердження правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради»

I. Визначення проблеми

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 №310 затверджено Типові правила благоустрою території населеного пункту. Також рішенням сесії Нижньовербізької сільської ради від 27.11.2019 №1447-XXXVIII/2019 «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради об'єднаної територіальної громади» затверджено власні Правила благоустрою. Однак з 2019 року, виникла практична необхідність у доповненні правил новими положеннями, що будуть відображати потреби громади, зокрема і ті, що виникли у зв'язку із приєднанням у 2020 році двох нових населених пунктів, зокрема один із них із статусом гірського, а також початок роботи у громаді поліцейського офіцера громади.

Причинами, що призвели до виникнення проблеми є практична невідповідність вимогам часу положень, що регулюють сферу благоустрою громади та необхідність налагодження відносин у сфері поведінки з відходами та у сфері водопостачання.

Проблема є важливою, оскільки не в достатній мірі врегульовано відносини, що виникають у сфері благоустрою на території населених пунктів, і створено не достатньо сприятливі для життєдіяльності людини, довкілля, збереження і охорони навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення громади, умови.

Дане питання неможливо врегулювати за рахунок використання ринкових механізмів, оскільки прийняття правил благоустрою належить до повноважень сільської ради.

Діючий регуляторний акт не відображає усіх аспектів, які необхідно врегулювати у сфері благоустрою на території громади.

Відносини у сфері благоустрою стосуються усіх верств населення. Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Орган місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Створення прозорих вимог щодо проведення єдиної політики у сфері благоустрою громади, формування сприятливого середовища для життєдіяльності мешканців громади, раціональне використання ресурсів громади та захисту довкілля.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Запропонований спосіб регулювання, а саме затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради на підставі Типових правил

благоустрою, є найбільш прийнятним способом досягнення поставлених цілей, який повною мірою відповідає вимогам законодавства. Ефективність запропонованого способу регулювання ґрунтується на загальнообов'язковому характері рішень органів місцевого самоврядування, прийнятих в межах повноважень, для всіх суб'єктів на відповідній території.

Запропонований спосіб регулювання відповідає принципам державної регуляторної політики, таким як доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін.	У разі залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе. Чинні на цей час Правила благоустрою Нижньовербізької ОТГ не в повній мірі відповідають потребам жителів громади. Крім того, дані Правила не дозволяють у повному обсязі сільській раді забезпечувати належний стан благоустрою на території громади.
Альтернатива 2 Прийняття проекту рішення	Прийняття такого регуляторного акту надасть можливість покращити стан благоустрою населених пунктів та життєдіяльності населення, також встановити єдині вимоги до суб'єктів господарювання, зникає нерегульованість питань щодо відповідальності у сфері поводження із відходами та водопостачанням; забезпечує підвищення рівня самоврядного контролю у сфері благоустрою населених пунктів, поліпшує умови для відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; встановлює зрозуміле загальне регулювання у сфері благоустрою.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін (не прийняття жодного акта у сфері благоустрою)	Відсутні	Збільшення витрат на утримання та відновлення благоустрою територій, елементів благоустрою у зв'язку з недотриманням вимог у сфері благоустрою; Відсутність надходжень від сплати штрафів.
Альтернатива 2 Прийняття проекту рішення	Прийняття такого регуляторного акту дасть можливість покращити стан благоустрою населених пунктів, виконати вимоги діючих законодавчих актів в сфері благоустрою. Можливі зміни надходжень до місцевого бюджету, а саме збільшення надходжень від штрафних санкцій за порушення норм Правил благоустрою та норм ст. 152	Реалізація положень, акту не потребує додаткових матеріальних та інших витрат. Витрати будуть відбуватися у межах затвердженого бюджетного фінансування та на ті заходи, що передбачені діючим законодавством у сфері благоустрою та інших джерел фінансування не заборонених чинним законодавством.

	Кодексу України про адміністративні правопорушення за складеними адміністративними матеріалами. Зменшити обсягів бюджетних витрат на 15% пов'язаних із здійсненням самоврядного контролю посадовими особами виконавчими органами.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян (під дію регуляторного акта підпадають мешканці громади від 16 років і старше, приблизно 10500 громадян)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту рішення	Встановлення єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою населених пунктів, і створення сприятливого для життєдіяльності людини, довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, підвищення рівня самоврядного контролю.	Відсутні У разі порушення вимог Правил благоустрою та притягнення до адміністративної відповідальності за ст.152 Кодексу України про адміністративні правопорушення виникає необхідність у сплаті штрафних санкцій у розмірі від 340 до 1360 грн. У разі нанесення заподіяної шкоди об'єктам благоустрою можлива відшкодування збитків у розмірах визначених відповідною комісією.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	91	91
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				91	X

Використовуються дані фінансового відділу Нижньовербізької сільської ради.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін (не прийняття жодного акта у сфері благоустрою)	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту рішення	Встановлення єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою населених пунктів, і створення сприятливого для життєдіяльності людини, довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення, підвищення рівня самоврядного контролю.	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Залишиться існуючої на сьогоднішній день ситуації без змін є несприятливою оскільки не забезпечує встановленої мети.
Альтернатива 2	4	У разі прийняття акта заплановані цілі будуть досягнуті повною мірою, встановлення єдиних правових вимог щодо заходів з благоустрою населених пунктів і створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону НПС, забезпечення санітарного

			та епідеміологічного благополуччя населення, підвищення рівня самоврядного контролю.
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Продовжать існувати негативні обставини для сільської ради . Витрати для громадян та суб'єктів господарювання полягають у відновленні об'єктів благоустрою у зв'язку з недотриманням вимог у сфері благоустрою.	Проблема продовжує існувати.
Альтернатива 2	У разі прийняття Правил благоустрою населених пунктів нормативно-правовий акт щодо вимог благоустрою населених пунктів буде відповідати вимогам діючого законодавства, а також дозволить покращити стан благоустрою населених пунктів та життєдіяльність мешканців громади у зв'язку із встановлення чітких вимог до заходів з благоустрою, а також, надходжень до місцевого бюджету від сплати штрафних	Прогнозовані витрати для одного суб'єкта господарювання – 7507,50 грн; прогнозовані показники витрат на 5 років суб'єкту господарювання – 37 537,50 грн. Сільська рада витрат нести не буде.	Даний спосіб відповідає вимогам та стандартам діючого законодавства в сфері благоустрою; здійснюється врахування інтересів всіх основних груп на яких проблема справляє вплив. Задекларовані цілі будуть досягнуті.

	санкцій.	
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для громади, громадян та суб'єктів господарювання відсутні. Правила благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради не будуть відповідати потребам громади.	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 2	У разі прийняття проекту Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради, вони будуть відповідати вимогам Типових правил, вимогам діючого законодавства у сфері благоустрою населених пунктів, практичним вимогам жителів громади, сприятимуть підвищенню рівня самоврядного контролю в сфері благоустрою, встановленню єдиних вимог до суб'єктів у сфері благоустрою, поліпшенню умов захисту та відновленню сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою; забезпечуватимуть покращення технічного за санітарного стану об'єктів благоустрою, у зв'язку із встановлення чітких вимог до заходів з благоустрою, а також надходжень до місцевого бюджету від сплати штрафних санкцій, зменшення ризиків корупційних правопорушень у сфері благоустрою.	Зовнішні чинники відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання вищезазначеної проблеми пропонується Правила благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради затвердити у відповідності до Типових Правил благоустрою території населених пунктів, затверджених наказом Міністерства регіональної політик, будівництва та житлово-комунального господарства від 27.11.2017 №310 та зважаючи на практичні потреби, що виникли під час життєдіяльності громади.

Основним принципом запропонованого рішення є чітке визначення правового статусу всіх суб'єктів правових відносин у сфері благоустрою території громади, заходи щодо покращення стану благоустрою громади та єдиних вимог для всіх учасників у сфері благоустрою населених пунктів.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення таких заходів:

- встановлення вимог та заходів до суб'єктів господарювання з наведення чистоти та

порядку;

- можливість застосування штрафних санкцій за порушення Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради та збільшення надходжень до місцевого бюджету у разі притягнення до адміністративної відповідальності.

- визначення чітких меж прилеглих територій, які необхідно утримувати в належному стані та проводити весь комплекс заходів на підтримання чистоти та порядку, збереження зелених насаджень, для суб'єктів у сфері благоустрою.

- визначення порядку, щодо здійснення самоврядного контролю.

Додержання вимог регуляторного акту не потребуватиме запровадження державного нагляду та контролю.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акту необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акту шляхом оприлюднення його в мережі Інтернет та проведення виконавчими органами сільської ради інформаційно-роз'яснювальної роботи.

У разі прийняття проекту для громади дасть можливість виконати вимоги Закону України «Про благоустрій населених пунктів в частині затвердження Правил благоустрою території населених пунктів, підвищення рівня самоврядного контролю в сфері благоустрою, встановлення єдиних вимог до суб'єктів у сфері благоустрою, поліпшення умов захисту та відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою: покращення технічного та санітарного стану об'єктів благоустрою.

Прийняття проекту рішення щодо затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради дасть можливість захистити інтереси територіальної громади, інтереси суб'єктів у сфері господарювання шляхом чітких вимог та заходів, покращить та підвищить рівень довіри громадян, суб'єктів господарювання до осіб, що здійснюють самоврядний контроль.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Можливість виконання проекту рішення з боку громадян, суб'єктів господарювання та сільської ради завдяки запровадженню організаційно-правових умов реалізації їх прав та виконанню обов'язків, передбачених проектом рішення.

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-Тест (тест малого підприємництва), оскільки суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання більше 10%.

Прийняття регуляторного акту - Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради не потребує утворення нового виконавчого органу або нового структурного підрозділу.

Витратити великих та середніх суб'єктів господарювання та органів виконавчих органів не передбачаються, а чому зазначені розрахунки витрат згідно Додатку 2 та Додатку 3 до Методики проведення аналізу регуляторного акту не проводилися.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Правила благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради є місцевим нормативно-правовим актом з необмеженим строком дії.

Зміни та доповнення до Правил благоустрою території населених пунктів Нижньовербізької сільської ради вноситимуться в разі необхідності, в тому числі за

результатами відстеження результативності регуляторного акта, а також у випадку внесення змін до законодавства України.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей регулювання для відстеження результативності цього регуляторного акту обрано такі показники:

1. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акту.
2. Розміри витрат та обсяг реалізованих заходів, пов'язаних з покращенням благоустрою громади.
3. Кількість попереджених порушень у сфері благоустрою.
4. Кількість порушень у сфері благоустрою та складених за наслідками їх вчинення протоколів та постанов про притягнення до адміністративної відповідальності;
5. Розмір надходжень до місцевого бюджету.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акту - високий, оскільки повідомлення про оприлюднення, проекту акту та аналіз регуляторного впливу акту розміщено на офіційному веб-сайті Нижньовербізької сільської ради (<https://nvotg.gov.ua/>), у розділі «Документи», тип документу «Регуляторний акт», статус «Проект» (рівень поінформованості громадян та суб'єктів господарювання буде складати 100%). Крім того, важлива інформація буде оприлюднюватися на офіційній публічній сторінці сільської ради у соціальній мережі Facebook.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії даного регуляторного акта буде здійснюватися відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності дії цього акта буде здійснюватися не пізніше 11 місяців після прийняття регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання ним чинності. Періодичні відстеження проводитимуться раз на кожні 3 роки від дня закінчення заходів з попереднього відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних: статистичні дані.

Завідувач сектору з юридичних питань

О. Мокринчук

Начальник відділу ЖКГ, інвестицій та соціально-економічного розвитку

М. Васильчук